



CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ

referitor la proiectul de HOTĂRÂRE pentru definirea obligațiilor de administrare a subdomeniului Agricultură și a subdomeniului Folosința terenurilor, schimbarea folosinței terenurilor și silvicultura (LULUCF), parte a domeniului Schimbări Climatice

Analizând proiectul de **HOTĂRÂRE** pentru definirea obligațiilor de administrare a subdomeniului Agricultură și a subdomeniului Folosința terenurilor, schimbarea folosinței terenurilor și silvicultura (LULUCF), parte a domeniului Schimbări Climatice, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 382 din 13.11.2024 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D1224/13.11.2024,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de hotărâre, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect are ca obiect instituirea cadrului legal privind administrarea subdomeniului Agricultură și a subdomeniului „Folosința terenurilor, schimbarea folosinței terenurilor și silvicultură” (LULUCF), parte a domeniului Schimbări Climatice.

Intervențiile legislative preconizate sunt argumentate în **Expunerea de motive** prin faptul că *„Având în vedere obligațiile de raportare și compensarea a emisiilor din alte sectoare, care se poate realiza prin reținerile de dioxid de carbon din sectorul LULUCF, este nevoie de asigurarea capacității și a expertizei pentru continuitatea, îmbunătățirea și acuratețea estimărilor de emisii/ rețineri de GES din*

acest sector, în conformitate cu nivelul de calitate cerut de regulile stabilite la nivel internațional.”

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Din punct de vedere al dreptului european, demersul normativ de față intră sub incidența reglementărilor statuate la nivelul Uniunii Europene subsumate Politicii europene în domeniul protecției mediului înconjurător, în sectorul - Poluare și prejudicii, subsectorul - Controlul poluării atmosferice.

La nivelul dreptului european derivat, prezintă incidență dispozițiile Regulamentului (UE) 2018/841 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 mai 2018 cu privire la includerea emisiilor de gaze cu efect de seră și a absorbțiilor rezultate din activități legate de exploatarea terenurilor, schimbarea destinației terenurilor și silvicultură în cadrul de politici privind clima și energia pentru 2030 și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 525/2013 și a Deciziei nr. 529/2013/UE, cu modificările și completările ulterioare, ale Regulamentului (UE) 2018/842 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 mai 2018 privind reducerea anuală obligatorie a emisiilor de gaze cu efect de seră de către statele membre în perioada 2021-2030 în vederea unei contribuții la acțiunile climatice de respectare a angajamentelor asumate în temeiul Acordului de la Paris și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 525/2013, cu modificările și completările ulterioare și ale Regulamentului (UE) 2018/1999 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 decembrie 2018 privind guvernanta uniunii energetice și a acțiunilor climatice, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 663/2009 și (CE) nr. 715/2009 ale Parlamentului European și ale Consiliului, a Directivelor 94/22/CE, 98/70/CE, 2009/31/CE, 2009/73/CE, 2010/31/UE, 2012/27/UE și 2013/30/UE ale Parlamentului European și ale Consiliului, a Directivelor 2009/119/CE și (UE) 2015/652 ale Consiliului și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 525/2013 al Parlamentului European și al Consiliului, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 328 din 21 decembrie 2018, dispoziții europene în raport de care prezentul demers normativ urmărește să asigure un cadru juridic adecvat, din perspectiva implementării corespunzătoare în spațiul normativ intern, în conformitate cu dispozițiile art. 288 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.

4. La **preambul**, semnalăm că, potrivit prevederilor art. 43 alin. (3) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, includerea preambulului în cuprinsul actului normativ este obligatorie doar în situația ordonanțelor de urgență, astfel încât este de apreciat dacă este necesară prezența sa în situația prezentului proiect de hotărâre.

Sub rezerva observației de mai sus, pentru rigoare normativă și întrucât Regulamentele (UE) nr. 2018/841, nr. 2018/842 nr. 2018/1999 și delegat (UE) nr. 2020/1044 au suferit intervenții legislative de natura modificării și completării, se impune plasarea sintagmei „**cu modificările și completările ulterioare**” după redarea denumirilor respectivelor regulamente.

5. La **formula introductivă**, precizăm faptul că prevederile art. 13 alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, nu constituie temei juridic expres pentru adoptarea actului de bază, fiind necesară eliminarea acestora.

6. La **art. 2 alin. (2) lit. t)**, având în vedere că Regulamentul (UE) 2018/841 invocat nu este la prima menționare în context, în considerarea dispozițiilor art. 37 alin. (3) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se impune eliminarea titlului respectivului act juridic european. Reiterăm prezenta observație pentru toate cazurile similare.

7. La **art. 4 alin. (2)**, pentru claritatea normei, sugerăm eliminarea expresiei „specifică protecției datelor”.

8. La **art. 5 alin. (2) lit. h)**, semnalăm că norma propusă este insuficient de clară, întrucât din redactarea preconizată nu se înțelege în mod expres ce anume pregătește și furnizează ICSI Rm. Vâlcea către ANPM, fiind necesară reformularea textului în consecință. Formulăm prezenta observație și pentru **art. 6 lit. h)**.

De asemenea, din același considerat exprimat *supra*, la **lit. i)**, menționăm că este neclar ce presupune activitatea de documentare a ICSI Rm. Vâlcea. În acest sens, recomandăm revederea și completarea textului în sensul detalierii acestor aspecte în vederea stabilirii scopului pentru care respectiva sarcină este necesară.

De asemenea, în vederea asigurării clarității normei juridice, sugerăm eliminarea cuvântului „respectiv” din cadrul sintagmei

„respectiv, privind verificarea datelor LULUCF”. Reiterăm prezenta observație și pentru norma preconizată la **art. 6 lit. i)** și **art. 7 lit. i)**.

9. La **art. 6 lit. l)**, se impune îndreptarea erorii de redactare a sintagmei „fundamentarea a acestora”.

La **lit. m)**, pentru folosirea unui limbaj normativ, recomandăm înlocuirea sintagmei „participă ca expert tehnic” cu sintagma „participă **în calitate de expert tehnic**”. Reiterăm observația pentru toate situațiile similare din cuprinsul proiectului.

10. La **art. 7 lit. a)**, pentru unitate redacțională, sugerăm scrierea acronimului „CO2” sub forma „**CO₂**”, astfel cum este prevăzut la art. 2 alin. (2) lit. e).

11. La **art. 10 alin. (2)**, pentru rigoare în redactare, sintagma „transmite rezultate” trebuie redată sub forma „transmite **rezultatele**”.

12. La partea introductivă a **art. 11 alin. (1)**, pentru asigurarea unui stil normativ, sugerăm înlocuirea sintagmei „prevăzuți în anexa nr. 1” cu sintagma „prevăzuți **la anexa nr. 1**”.

La **lit. e)**, pentru o înțelegere mai bună a textului propus, recomandăm revederea și reformularea sintagmei „elaborează în cadrul câte unui raport”.

La **lit. h)**, pentru o corectă exprimare juridică, prepoziția „sub” se va înlocui cu sintagma „**conform**”. Observația este valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

13. La partea introductivă a **art. 14 alin. (2)**, semnalăm faptul că sintagma „prevederile asociate Regulamentului (UE) 2018/1999 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 decembrie 2018” conferă textului propus un caracter neclar, ceea ce afectează accesibilitatea și predictibilitatea normei. Prin urmare, se impune reformularea sintagmei, în sensul precizării în mod expres a prevederilor avute în vedere din cadrul respectivului regulament. Respectiva observație se aplică pentru toate situațiile similare.

La **lit. c)**, pentru coerența textului propus, sugerăm redarea sintagmei „le transmite instituției care procesează” sub forma „le transmite instituției care **le procesează**”.

14. La **art. 19 alin. (2)**, semnalăm că norma de trimitere la prevederile „art. 14 lit. c) și d)” este eronată, fiind necesară revederea și redarea corectă a textului.

15. La **art. 20 lit. d)**, pentru corelare cu terminologia utilizată în cuprinsul art. 6 lit. i), expresia „efectuează activități QC” trebuie înlocuită cu sintagma „efectuează activități **privind QC**”. Ca urmare a

preluării observației, referirile ulterioare din cuprinsul proiectului se vor face sub forma „activități privind QC”.

16. La art. 21 lit. c), pentru același considerent exprimat *supra*, semnalăm că în cadrul art. 6 sunt prevăzute activitățile asociate administrării subdomeniului terenurilor forestiere și terenurilor convertite la și de la pădure în sarcina INCDS , și nu „secțiunile din raport asociate subsectoarelor LULUCF”. Ca atare, este necesară revederea normei de trimitere. Reiterăm prezenta observație atât pentru norma propusă la **art. 23 lit. c) și art. 29 lit. c)** în ceea ce privește trimiterea la dispozițiile **art. 5**, cât și pentru **art. 25 lit. a) și art. 31 lit. a)**, cu referire la textul preconizat pentru **art. 7**.

17. La art. 40 lit. i), semnalăm că nu se înțelege rațiunea pentru care acronimul „(IPCC)” este uzitat în cadrul sintagmei „potrivit ghidurilor metodologice de raportare (IPCC)” de vreme ce, potrivit art. 2 alin. (2) lit. s), acesta este definit ca reprezentând „Grupul interguvernamental privind schimbările climatice”, fiind necesară revederea și reformularea în consecință a textului.

18. La art. 47, pentru rigoare normativă, este necesar să fie prevăzute în mod expres actele normative vizate de sintagma „*legislația în vigoare aferentă gestionării sectorului LULUCF*”.

Totodată, pentru suplețea textului propus, menționăm că sintagma „cu modificările și completările ulterioare” trebuie eliminată ca fiind de prisos.

19. La anexa nr. 1, ca observație generală, din considerente de ordin redacțional, textele enumerărilor vor debuta cu literă mică.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE



București
Nr. 1142/13.11.2024